

# DEMOCRACIA, GOBERNANZA CIUDADANÍA Y DESARROLLO SOSTENIBLE: LA APLICACIÓN DE LAS AGENDAS 21 LOCALES EN ESPAÑA Y EL ABSENTISMO DEMOCRÁTICO

**Inmaculada Carrasco**

Universidad de Castilla-La Mancha; Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales; Campus Universitario de Albacete (España), 02071

## 1. RESUMEN

**PALABRAS CLAVE:** Desarrollo sostenible, Agenda 21 Local, Innovación Institucional

- El desarrollo sostenible, y la herramienta diseñada para lograr alcanzarlo en los municipios, la Agenda 21 local, necesitan de una reconsideración del significado y los métodos de gobernanza. La práctica de la sostenibilidad en el nivel local exige cambios en los roles de los ciudadanos y los gobiernos locales tendentes a un aumento de la participación ciudadana. Al mismo tiempo, la participación ciudadana es una herramienta para la regeneración democrática.
- En este trabajo se aborda el desarrollo sostenible como un marco conceptual para el estudio de la gobernanza, y en especial del modo en el que la ciudadanía puede implicarse en los procesos de gobierno local. Tras una revisión de los conceptos de gobernanza, participación y sociedad civil y sus relaciones, se acometerá el estudio de la aplicación práctica de las Agendas 21 locales (en concreto en el caso de España) y las limitaciones que la ausencia de participación ciudadana plantea. Tras ello, se pretende llegar a un modelo explicativo de la eficacia de las estrategias para el desarrollo sostenible con relación al grado de deslizamiento hacia valores postmaterialistas en España.
- Todo lo anterior nos permitirá proponer líneas de actuación política para mejorar la gobernanza, y en particular los mecanismos de participación ciudadana desde el punto de vista de la sostenibilidad.

## 2. ABSTRACT

**KEY WORDS:** Sustainable Development, Local Agenda 21, Institutional Innovation

- Local Agenda 21 is the tool for Sustainable development at the local level. Both of them need us to reconsider the meaning and the methods of political governance. Sustainability practice, at the local level, demands changes in citizens and local governments roles, in order to increase citizens participation. And citizenship participation is a tool for democracy's regeneration.
- In this work, sustainable development is a framework for the study of political governance. It is specially studied how citizenship can be implied in local government processes. So that, after a revision of the concepts of governance, participation and civil society and their relationships, it has been studied the Spanish case of Local Agendas 21 application and the limits that citizens participation's lack create. The aim is to explain the relationship between the sustainable development strategies' efficacy and the degree of sliding to postmaterialim values.
- Some political action lines to improve political governance are proposed, particularly, how citizenship participation mechanisms have to be improved from a sustainability point of view.

---

## 3. EL CASO DE ESPAÑA

### ➤ El caso de España es un tanto paradójico:

- Es uno de los países que más tardíamente se ha sumado al paradigma de la sostenibilidad
- Pero, en la actualidad los municipios españoles son de los más numerosos de la Campaña Europea de Ciudades y Pueblos Sostenibles.

### ➤ Debilidades:

- Falta de implicación del gobierno central.
- Excesiva dependencia económica y técnica de la mayoría de los municipios.
- Falta de tradición participativa, que puede relacionarse con el bajo nivel de asociacionismo, afiliación y participación de los españoles en organizaciones ciudadanas, partidos políticos y sindicatos por el bajo interés de los españoles por las cuestiones políticas, por la desconfianza en la clase política y por la sensación de que el ciudadano medio no tiene posibilidad de influir en la vida política del país.
- Importancia relativa concedida por los ciudadanos a los problemas medioambientales más baja. El hecho de contar con una renta media más baja que los países más avanzados en cuestiones de sostenibilidad, nos permite concluir que mientras no se mejore la situación económica media de los españoles, éstos no van a prestar demasiada atención a cuestiones de tipo posmaterialista como son las relacionadas con la sostenibilidad.

### ➤ Fortalezas:

- El hecho de haberse desarrollado tardíamente respecto a otros países permite evitar los errores cometidos por otros, y así caminar más rápido y en una dirección más segura.
- El hecho de que las instituciones locales o más próximas a lo local se hayan implicado de forma notable, hasta el punto de haber sido las impulsoras de la gran mayoría de experiencias de aplicación de A21L en el país.

## 4. CONCLUSIONES

**Para la aplicación satisfactoria de la Agenda 21 en España deben confluír tres elementos:**

- La creación de nuevas instituciones y espacios para la participación ciudadana
- El desarrollo de hábitos participativos
- La mejora de la situación económica de las familias